

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

|  |
| --- |
|  |

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560.

тел./факс (35145) 2-26-93; 2-16-15; эл. почта krk-etkul@mail.ru

**ОТЧЕТ № 2**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка своевременности и полноты поступлений в бюджет Еткульского муниципального района доходов от размещения нестационарных торговых объектов»**

|  |  |
| --- | --- |
| с. Еткуль | 25 марта 2020 года |

Настоящий отчет составлен председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. по итогам контрольного мероприятия «Проверка своевременности и полноты поступлений в бюджет Еткульского муниципального района доходов от размещения нестационарных торговых объектов» за период с 01.01.2018г. по 31.12.2019г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района от 01.02.2020г. №01-06/04-ОД, план работы контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района на 2020 год.

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за своевременностью и полнотой поступления в бюджет Еткульского муниципального района доходов от размещения нестационарных торговых объектов в 2018-2019 годах.

3. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Еткульского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2018-2019 год.

5. Субъект контрольного мероприятия: Комитет по имуществу и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района [[1]](#footnote-1)

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с «23» февраля 2020 года по «23» марта 2020 года.

7. Результаты контрольного мероприятия:

# *Организационно-правовой статус. Выполнение функций, определенных Положением о КУИЗО.*

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района действует на основании Положения, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 26.10.2011г. №198 (с изменениями от 29.08.2018г. №410)[[2]](#footnote-2).

КУИЗО является отраслевым (функциональным) органом администрации Еткульского муниципального района с правом юридического лица, осуществляющим управленческие функции по проведению единой политики в области имущественных отношений в районе, распоряжению муниципальной собственностью (за исключением средств районного бюджета), приватизации муниципального имущества, регулированию земельных отношений.

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации[[3]](#footnote-3) под нестационарным торговым объектом[[4]](#footnote-4) понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

* 1. В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержден постановлением Правительства Челябинской области от 25.01.2016г №5-П (далее - постановление Правительства Челябинской области №5-П).

Уставом Еткульского муниципального района, принятым постановлением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 25.05.2005 №14 (с изменениями) не определен орган местного самоуправления, в полномочия которого входит разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Функции по организации разработки схемы размещения НТО на территории Еткульского муниципального района, внесение изменений в схему размещения НТО выполнялись администрацией Еткульского муниципального района (экономический отдел).

В проверяемом периоде места для размещения НТО были утверждены Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Еткульского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Еткульского муниципального района от 26.12.2016 №438[[5]](#footnote-5).

В настоящее время постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.02.2020г. №104 утверждена действующая Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Еткульского муниципального района[[6]](#footnote-6).

В ходе анализа Схемы размещения НТО от 26.12.2016 установлен ряд нарушений постановления Правительства Челябинской области №5-П, в частности:

- включение в Схему земельных участков, находящихся в частной собственности;

- графическая часть Схемы разработана в виде карты масштабом 1:25000, вместо установленного масштаба 1:5000 без указания мест размещения НТО, а также местонахождения планируемых к размещению НТО;

- не внесены изменения в Схему при заключении договоров на право размещения НТО, в частности – Наименование и реквизиты хозяйствующего субъекта, площадь НТО, периоды размещения НТО

- Схема размещения НТО от 26.12.2016, а также все изменения в Схему не размещены на официальном сайте Министерства экономического развития Челябинской области[[7]](#footnote-7). Опубликовано только одно[[8]](#footnote-8) изменение в Схему размещения НТО от 26.12.2016, в то время как количество внесенных изменений составляет 14. На официальном сайте администрации Еткульского муниципального района размещены все изменения и Схема.

Указанные нарушения частично устранены в действующей Схеме размещения НТО от 18.02.2020, однако Схема размещения НТО от 18.02.2020 не размещена на сайтах Министерства экономического развития Челябинской области и администрации Еткульского муниципального района. В ходе контрольного мероприятия схема опубликована на сайте Еткульского муниципального района (admetkul.ru)

1.2. Пунктом 1.4 раздела 1 Положения о порядке размещении нестационарных торговых объектов на территории Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.06.2017г. № 262[[9]](#footnote-9) определено, что нестационарные торговые объекты размещаются на территории Еткульского муниципального района в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов и договора на право размещения нестационарного торгового объекта, заключенного по результатам торгов в виде открытого аукциона, либо в отдельных случаях без проведения торгов.

Как установлено в ходе проверки, на территории Еткульского муниципального района деятельность нестационарных торговых объектов, места для размещения которых, утверждены Схемой размещения НТО от 26.12.2016, осуществляется на основании договоров на право размещения НТО.

Полномочия арендодателя **земельных участков** для размещения временных объектов торгового назначения, учет договоров аренды земельного участка для размещения временного объекта торгового назначения и контроль поступления арендных платежей осуществлялось КУИЗО.

В ходе проведения проверки соответствия размещенного объекта объекту, находящемуся в Схеме размещения нестационарных торговых объектов установлено следующее.

1.3. На территории Еткульского муниципального района в течение проверяемого периода с 01.01.2018 по 31.12.2019 размещение нестационарных объектов торговли осуществлялось КУИЗО на основании пунктов 2.4.6 – 2.4.9 Положения о размещении НТО.

Согласно журналу учета договоров в течение проверяемого периода с 01.01.2018 по 31.12.2019, КУИЗО заключено 23 договора на размещение нестационарных объектов торговли (10 – в 2018 году, 13 – в 2019 году).

***2. Проверка договоров, заключенных на размещение нестационарных торговых объектов на предмет правильности заключения, расторжения.***

Договор на размещение нестационарного объекта заключается КУИЗО в соответствии с Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.06.2017 № 262 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов»[[10]](#footnote-10) путем проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного объекта, либо без проведения торгов, в случаях, установленных Положением о размещении НТО.

С субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение НТО, договор заключается в порядке, установленном Положением о порядке размещения НТО.

В проверяемом периоде проведено 2 аукциона на право заключения договора на размещение НТО.

В ходе контрольного мероприятия КУИЗО представлены 20 договоров на размещение НТО, заключенных в 2018 и 2019 годах, а также заключенных ранее, но распространявших свое действие на проверяемый период.

Выборочной проверкой на предмет правильности заключения, расторжения договоров на размещения НТО в соответствии с Положением о порядке размещения НТО, нарушений не установлено.

***3. Проверка заключенных договоров на предмет соответствия утвержденной Схеме размещения нестационарных торговых объектов***

Местоположение нестационарного объекта должно соответствовать адресному ориентиру, схеме утвержденной постановлением администрации Еткульского муниципального района №438 от 26.12.2016г.

Выборочной проверкой договоров на размещение НТО, в части соответствия предмета договора утвержденной схеме, адресного ориентира на право размещения нестационарного объекта нарушений не установлено.

В ходе проверки выявлены объекты, доходы за размещение которых в бюджет Еткульского муниципального района не поступают, так как одни нестационарные торговые объекты размещены самовольно, а другие осуществляют деятельность в отсутствии заключенных договоров.

Так, в отсутствии договоров размещены нестационарные объекты по следующим адресам:

- с. Селезян, ул. Советская д.21а на земельном участке площадью 26 кв.м. (кадастровый номер 74:07:3400003:196) № 3 в Схеме, размещен нестационарный торговый объект (киоск) в отсутствии заключенного договора.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в течение проверяемого периода в 2018 году нестационарный торговый объект (киоск) размещался на основании заключенного договора (до 10.10.2018г.) с ИП Борисовой Н.А.

В результате не оформленных КУИЗО в 2018-2019 годах договорных отношений по данному объекту, упущенная выгода за 2 месяца 2018 года и 12 месяцев 2019 года составила 1,64 тыс. рублей.

Не содержащиеся в Схеме, самовольно размещены нестационарные торговые объекты по следующим адресам:

- с. Селезян, пер. Сиреневый 2а – на земельном участке площадью 16 кв.м. (кадастровый номер 74:07:3400003:490). В результате не оформленных КУИЗО в 2019 году договорных отношений по данному объекту, упущенная выгода за 12 месяцев 2019 года составила 1,73 тыс. рублей.

- с. Еманжелинка, по ориентиру – 23 метра южнее дома по адресу ул. Береговая д.5;

- с. Бектыш, на въезде в Садоводческое товарищество "Восход" Бектышского сельского поселения

В соответствии с разделом 5 Положения о порядке размещения НТО, в случае самовольного размещения НТО, а также в случае окончания срока действия договора на право размещения НТО, производится демонтаж НТО хозяйствующим субъектом. При неисполнении субъектом торговли обязанности по демонтажу НТО в срок, установленный [пунктом 5.2.](#sub_1057) настоящего Положения, осуществляется принудительный демонтаж НТО в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации с оформлением соответствующей документации (актов, требований, уведомлений).

Согласно пункта п.5.6 типового договора на право заключения НТО в случае невыполнения демонтажа Хозяйствующим субъектом в добровольном порядке в указанный в предписании срок Уполномоченный орган (Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района) обращается с соответствующими требованиями в суд, если иной порядок демонтажа не предусмотрен действующим законодательством.

На вышеуказанных объектах отсутствуют требования (уведомления) о демонтаже объектов НТО в связи с самовольной установкой, сведения о предписаниях, выданных хозяйствующим субъектам к проверке не представлены.

Поскольку земельные участки, на которых размещены НТО отсутствуют в схеме, а договоры на право размещения НТО не заключались, определить площадь земельных участков, на которых они расположены не представляется возможным.

Учитывая изложенное, установить объем ущерба, причиненного бюджету Еткульского муниципального района в ходе проверки не представляется возможным.

***4. Проверка договоров, заключенных на размещение нестационарных торговых объектов на предмет полноты начисления размера платы*** ***за размещение нестационарных объектов торговли***

В ходе проверки полноты начисления размера платы за размещение НТО, случаев неверного начисления платы за размещение НТО не установлено.

***5. Проверка своевременности и достоверности отражения в бюджетном учете поступлений по договорам на размещение нестационарных торговых объектов***

Согласно Положению о порядке размещения НТО плата по договору на размещение нестационарного объекта подлежит зачислению в доход бюджета Еткульского муниципального района в соответствии с Договором.

Согласно п. 3.1. Договора на размещение нестационарного объекта плата вносится хозяйствующим субъектом ежеквартально, до 15 числа последнего месяца квартала.

Согласно реестру начислений/оплаты по договорам на право размещения НТО, за 2018 год начислено 19 505,59 рублей, за 2019 год – 56 421,83 рублей.

В доход бюджета Еткульского муниципального района в 2018 году поступило 21 885,29 рублей (112,2%), в 2019 – 50 116,98 рублей (88,8%).

Анализируя своевременность поступления платы по договорам на размещение нестационарных объектов за 2018, 2019 годы установлено, что в основном все контрагенты производили оплату авансовыми платежами.

Задолженность на 01.01.2020 имеется у следующих хозяйствующих субъектов:

- ИП Шмаудер В.В. (по договору 03/19нто от 23.05.2019) – 7 061,15 рублей;

- ООО «Гранд-Строй» (по договору 03/18нто от 11.07.2018) – 295,25 рублей (в том числе 12,82 рублей по пене).

При нарушении сроков оплаты по договорам на право размещения НТО, со стороны КУИЗО направлялись претензии хозяйствующим субъектам с требованием оплаты и предъявлением пени за просрочку договорных обязательств.

Случаев расторжения договоров по причине неоплаты договоров не установлено.

Указанные факты, свидетельствуют об исполнении администратором доходов бюджета требований п. 2 ст. 160.1. БК РФ в части осуществления начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

***6. Возражения и (или) замечания руководителя объекта контроля на результаты контрольного мероприятия:***

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

***7. Основные выводы:***

Выборочной проверкой фактов несвоевременного и неполного поступления в бюджет муниципального района доходов от размещения нестационарных объектов в проверяемом периоде по договорам на право размещения НТО не установлено.

В ходе проверки выявлены объекты, доходы за размещение которых в бюджет Еткульского муниципального района не поступают, так как одни нестационарные торговые объекты размещены самовольно, а другие осуществляют деятельность в отсутствии заключенных договоров.

В результате не оформленных КУИЗО договорных отношений, непринятию мер по демонтажу самовольно размещенных НТО упущенная выгода за проверяемый период составила 3,374 тыс. рублей.

# Предложения по результатам контрольного мероприятия

1) В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков, направить Главе Еткульского муниципального района Ю.В. Кузьменкову представление об устранении нарушений.

2) Направить отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия для сведений в адрес:

- Главы Еткульского муниципального района;

- Председателя Собрания депутатов Еткульского муниципального района;

- Начальника Финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель контрольно – ревизионной комиссии Еткульского муниципального района |  | Е.В. Олейникова |

1. Далее – КУИЗО [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Положение о КУИЗО [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее также - НТО [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Схема размещения НТО от 26.12.2016, Схема [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – Схема размещения НТО от 18.02.2020, Действующая Схема размещения НТО [↑](#footnote-ref-6)
7. https://mineconom74.ru/shema-razmeshcheniya-nestacionarnyh-torgovyh-obektov [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление администрации Еткульского муниципального района от 05.06.2018 г. № 345 "О внесении изменений в постановление администрации Еткульского муниципального района от 26.12.2016 г. № 438" [↑](#footnote-ref-8)
9. Далее - Положение о размещении НТО [↑](#footnote-ref-9)
10. Далее – Положение о порядке размещения НТО [↑](#footnote-ref-10)